



Biroul permanent al Senatului  
Bp 191 16.05.2005

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă - Legea calului**

Analizând **propunerea legislativă - Legea calului**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B.P.191 din 28.04.2005,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare activitatea de creștere și valorificare a cabalinelor, precum și înființarea Autorității Hipice Naționale, instituție publică de interes național cu personalitate juridică, în coordonarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar prima Cameră sesizată, potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, este Senatul.

Semnalăm că o propunere legislativă cu obiect de reglementare similar a fost avizată favorabil cu observații și propuneri de Consiliul Legislativ (aviz nr.361/13 aprilie 2005), inițiatorii însușindu-și majoritatea observațiilor și propunerilor formulate.

2. Având în vedere că, potrivit art.29 lit.a), una din sursele de finanțare ale Autorității Hipice Naționale o reprezintă bugetul de stat, devin incidente dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție, republicată, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

3. Menționăm că proiectul de lege cuprinde în anexele nr.1 și 2, Normele metodologice de aplicare a Legii calului și, respectiv, Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Hipice Naționale. Potrivit uzanței legislative, sugerăm ca Normele metodologice de aplicare a Legii calului să fie aprobate prin hotărâre a

Guvernului, după adoptarea prezentului proiect, iar pentru unitate în redactarea actelor normative, prevederile din Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Hipice Naționale din anexa nr.2, să întregască dispozițiile privind organizarea și funcționarea acestei autorități în cuprinsul proiectului de lege, dat fiind natura juridică a Autorității.

Oricum, având în vedere că este vorba de o instituție publică, nu poate fi vorba de „Statut” ci de „Regulament de organizare și funcționare”.

4. Propunem reformularea **titlului**, întrucât nu exprimă în mod sintetic reglementarea propusă, sintagma “Legea calului”, neavând semnificație juridică adecvată. Propunem ca titlul să fie reformulat, astfel:  
„Lege privind activitatea de creștere a cabalinelor”.

5. La **art.5 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, propunem reformularea textului, astfel:

„(2) Autoritatea Hipică Națională este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, în coordonarea **ministrului** Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, cu sediul în municipiul București ...”.

6. La **art.8**, propunem înlocuirea expresiei „se vor înscrie” prin expresia „se **pot** înscrie”, pentru a se conferi normei un caracter permisiv, nu obligatoriu.

7. La **art.10**, având în vedere propunerea de la pct.3 din prezentul aviz, prin care prevederile din „Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Hipice Naționale”, să întregască normele privind organizarea și funcționarea acestei autorități naționale, urmează ca dispozițiile acestui articol să fie eliminate.

8. La **art.15 pct.4**, propunem revederea normei pentru a se preciza că este vorba de legislația în domeniu.

9. La **art.16 lit.b)**, sugerăm revederea textului, întrucât consiliile locale nu pot avea cunoștință despre dispariția cabalinelor proprietarilor „din marea creștere”, pentru a o raporta lunar Autorității Hipice Naționale.

10. La **art.17 lit.e)**, pentru un plus de rigoare în exprimare, propunem ca textul să fie redactat, astfel:

„e) adeverință de montă și adeverință de fătare”.

11. La **art.19**, propunem revederea textului, întrucât nu se precizează cazurile în care crescătorii particulari de cai de rasă, membri ai asociațiilor de crescători pe rase, trebuie să se adreseze Autorității hipice române, prin intermediul asociațiilor din care fac parte.

12. La **art.22**, propunem revederea textului întrucât este lipsit de claritate.

13. În **Cap.VII - Răspunderi și sancțiuni** - semnalăm că sunt reglementate numai contravenții, deci titlul nu corespunde conținutului capitolului. Din acest motiv, capitolul ar putea fi denumit doar „**Contravenții**”.

14. Faptele contravenționalizate nu corespund, în toate situațiile, unor obligații sau atribuții precise și exprese a căror neîndeplinire sau nerespectare să poată fi considerată contravenție și sancționată. După cum este cunoscut, astfel de obligații sau atribuții nu pot rezulta prin interpretare, din modul în care este descrisă contravenția.

Astfel, la **art.36**, pentru contravenția prevăzută la **litera a)** ar trebui ca în proiect să existe în text care să prevadă expres că **este interzisă folosirea** la montă de către proprietarii de iepe de reproducție a armăsarilor neautorizați în acest scop de către Autoritate.

15. Repetarea **formulelor de debut ale art.36, 37 și 38** este inadecvată, reglementarea contravențiilor putând fi cuprinsă într-un text în următoarea redactare:

„Art.36.- Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

A. - Cu amendă de la 20.000.000 lei la 50.000.000 lei:

a)

b)

B. - Cu amendă de la 10 milioane lei la 20 milioane lei:

a)

b)

c)

C. - Cu amendă de la 2.000.000 lei la 5.000.000 lei pentru persoane juridice și de la 1.000.000 lei la 3.000.000 lei pentru persoane fizice:

a)

b)

c)

d) .....

16. La **art.41**, partea dispozitivă, propunem introducerea expresiei “cu modificările ulterioare” după cifra “2005” din penultimul rând, întrucât Hotărârea Guvernului nr.155/2005 a suferit ulterior adoptării, modificări.

17. După articolul 41, întrucât este necesară modificarea prevederilor alineatului (2) al articolului 11 din Legea nr.26/1996 –

Codul silvic, propunem introducerea unui nou articol, art.42, cu următorul cuprins:

„**Art.42.** - Alineatul 2 al articolul 11 din Legea nr.26/1996 – Codul silvic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.93 din 8 mai 1996, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

“Regia Națională a Pădurilor – Romsilva exercită și atribuții de servicii publice cu specific silvic””.

**18.** La **art.42**, devenit art.43, pentru a asigura o bună corelare legislativă, propunem a se revedea textul în raport de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.139/2002 privind desființarea Societății Naționale “Cai de Rasă” – S.A., cu modificările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii Guvernului nr.1105/2003 privind organizarea Regiei Naționale a Pădurilor – ROMSILVA, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-a abrogat Hotărârea Guvernului nr.173/2001 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor.

**19.** La **art.43**, devenit art.44, față de propunerea privind adoptarea Normelor metodologice din anexa nr.1, prin hotărâre a Guvernului, recomandăm ca acest articol să fie reformulat, astfel:

“**Art.44.** - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale la propunerea Autorității Hipice Naționale, va elabora și supune Guvernului spre aprobare norme metodologice de aplicare a acesteia”.

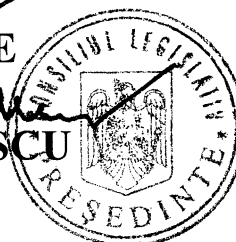
**20.** Dacă propunerea referitoare la eliminarea anexelor nr.1 și 2 va fi reținută, proiectul urmează a avea o singură anexă, care va fi marcată prin cuvântul “**Anexa**”, fiind intitulată astfel:

„Centrele regionale din subordinea Agenției Hipice Naționale”.

**21.** Propunem eliminarea din proiect a formulei de atestare a legalității adoptării legii, în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revenind fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea legii respective.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 480 / 5.05.2005.